

# I

# ГЕОПОЛИТИКА

**УДК 327**

## **РОССИЯ В ПРИЧЕРНОМОРСКОМ РЕГИОНЕ. ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РОССИЙСКО-УКРАИНСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА**

**ИВАНОВ Д.Ю.**

**Российская академия государственной службы  
при Президенте РФ (г. Москва)**

Причерноморье традиционно является зоной стратегических интересов Российской Федерации. На протяжении столетий Россия стремилась выйти к берегам Черного моря и надежно на них закрепиться, чтобы обеспечить себе безопасность, социально-экономическое развитие, усилить влияние в мире. С распадом СССР конкуренты России на международной арене предпринимают попытки «выдавить» ее из Причерноморья, нивелировать влияние Российского государства в регионе.

Несмотря на это, и сегодня Российская Федерация остается одним из основных акторов на геополитическом пространстве Причерноморья, хотя ее позиции в регионе во многом сохраняются «по инерции». При этом она значительно уступает по степени влияния другому мощному региональному игроку – Турции, являющейся страной-членом НАТО. Из семи признанных мировым сообществом государств черноморского региона, три уже состоят в Североатлантическом альянсе (Болгария, Румыния, Турция), еще три государства (Украина, Грузия, Молдавия) в разное время декларировали цель вступить в НАТО. Таким образом, Североатлантический альянс становится все более доминирующей силой в Причерноморье, тем более что он декларирует стремление к дальнейшему расширению.

Следует помнить, что в Причерноморье тлеют и периодически обостряются региональные конфликты, вызванные борьбой за этнотерриториальные переделы на обломках СССР: Приднестровский, Абхазский, Югоосетинский, Чеченский, Осетино-ингушский, Нагорно-Карабахский.

В то же время, регион Причерноморья представляет несомненный интерес для мирового экономического сообщества, в том числе и благодаря проектам транспортировки энергетических ресурсов из России, стран Закавказья и Средней Азии. Входящие в Организацию Черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС) государства с населением около 330 млн. человек [1] это огромный потенциальный рынок, богатый природными ресурсами, обладающий мощной производственной базой, квалифицированной рабочей силой.

Все эти факторы оказывают непосредственное влияние на формирование внешней политики и политики национальной безопасности современной России.

С 2004 года политика России в отношении стран СНГ стала более прагматичной, но ее национальные интересы в Причерноморье так и не были сформулированы. Значительные из-

менения векторов внешнеполитических приоритетов причерноморских стран требуют перманентных корректив внешнеполитического курса России. То есть, Россия реагирует на меняющуюся международную повестку дня, но редко сама ее формирует.

При этом, политика новых независимых государств Причерноморья зачастую более активна, чем российская, хотя и не всегда конструктивна. Политику Украины, Грузии и Молдавии можно охарактеризовать как трансграничный регионализм, направленный против бывшей метрополии [5, с. 17]. Перманентная борьба за власть между антагонистическими группами элит названных государств часто проходит под лозунгами геополитической ориентации либо на Запад, либо на Россию. Смена власти в этих государствах приводит и к смене внешнеполитических векторов. Такая нестабильность и непредсказуемость новых независимых государств крайне негативно сказывается не только на Причерноморском регионе, но и на общеевропейской безопасности, порождает новые угрозы России: ее энергетическому транзиту, интересам и правам российских соотечественников за рубежом и т.п.

Существующие на сегодняшний день разнообразные вызовы требуют выработки комплексного подхода к определению национальных интересов России и механизмов их эффективной реализации во взаимоотношениях со странами Черноморского региона. Возможности действующих в Причерноморье межгосударственных объединений, в которых Россия принимает участие (ОЧЭС, военно-политическое объединение «Блэксифор» и «Черноморская гармония»), представляются в этом плане перспективными, но недостаточно эффективными на современном этапе. Поэтому, более важным представляется развитие двустороннего партнерства России со странами Причерноморья.

Среди них важнейшим партнером представляется Украина. И не только потому, что на ее территории базируется большая часть Черноморского флота России, что две восточнославянские страны имеют общие корни и протяженную общую границу. Но в первую очередь потому, что Украина является крупнейшим и наиболее перспективным торговым партнером России в Причерноморье.

Россия уже сейчас – крупнейший торговый партнер Украины, занимает второе место по объему вложенных в экономику этой страны инвестиций. По состоянию на 1 января 2010 года российский бизнес инвестировал в экономику Украины 2674,6 млн. долл. США (7% от общего объема прямых иностранных инвестиций). За счет этого показателя, Россия переместилась с 6-го на 4-е место в рейтинге десяти ведущих стран-инвесторов. Российские компании, в основном, отдают предпочтение инвестициям в базовые отрасли украинской экономики – топливно-энергетический комплекс, химическую промышленность, металлургию, машиностроение и металлообработку, а также в банковско-финансовый сектор. В последнее время заметно увеличились инвестиции в строительство, гостинично-ресторанный бизнес, оптовую торговлю.

В 2008 году в общем объеме экспорта товаров Российской Федерации Украина занимала 5-е место (5%) после Нидерландов (12,5%), Италии (9%), Германии (7,1%) и Турции (5,9%), опережая Китай (4,5%), Польшу (4,3%), Финляндию (3,4%), Великобританию (3,2%), США (2,9%), Казахстан (2,8%) и Францию (2,6%). В импорте Украина занимала 4-е место (6,1%), уступая лишь Китаю (13%), Германии (12,8) и Японии (7%) [4].

Доля Украины в общем товарообороте России в 2009 году составила 4,9% (в 2008 году – 5,4%). По итогам 2009 года, Украина является 6-м по величине торговым партнером России после Нидерландов (39,9 млрд. долл. США), Германии (39,9 млрд. долл. США), Китая (39,5 млрд. долл. США), Италии (32,9 млрд. долл. США) и Республики Беларусь (23,4 млрд. долл. США) [6].

Доля 11 регионов в общем объеме товарооборота Российской Федерации с Украиной в 2009 году составила 77%, в том числе город Москва – 33%, Тюменская область – 9%, Белгородская область – 8%, Ростовская область – 6%, Московская область – 5%, Санкт-Петербург – 4%, Татарстан – 3% Нижегородская область – 3%, Кемеровская область – 2%, Самарская область – 2%, Волгоградская область – 2% [6].

Основными товарными группами в двусторонней торговле являются: топливно-энергетические ресурсы, продукция машиностроения и металлургической промышленности, «минеральные продукты», продукция химической промышленности, продовольственные товары, сельскохозяйственное сырье, металлы и изделия из них, древесина и целлюлозно-бумажные изделия.

С избранием В.Ф. Януковича президентом Украины отношения между государствами выходят на качественно новый уровень. Официально дан «зеленый свет» российским инвестиционным вложениям в экономику Украины, что дает возможность повысить значение России в Причерноморье, обеспечить национальные интересы на взаимовыгодных с Украиной условиях, а также обеспечить проведение эффективной и действенной политики в отношении российских соотечественников, проживающих в этой стране.

В сложившейся ситуации особую роль вновь приобретает Севастополь как главная военно-морская база Черноморского флота. Стратегическое положение этого города, его культурно-историческое значение для России, создают необходимость выработки особого «севастопольского» направления во внешней политике РФ. В противном случае, неизбежна утрата влияния России в Севастополе, что приведет к чувствительному удару по ее национальным интересам: выдавливанию на периферию Причерноморья, отбросит к эпохе до петровских завоеваний. Россия потеряет возможность оперативно реагировать на возникающие угрозы в регионе, противостоять расширению НАТО на восток, в том числе, и созданию базы Североатлантического альянса в Севастополе, утратит связь с сотнями тысяч высококвалифицированных и пророссийски настроенных соотечественников, проживающих в Севастополе и Крыму.

Подобный сценарий, весьма желательный для недругов России, но абсолютно неприемлемый для нее самой, стал бы очередным шагом в губительной политике «ампутации империи», проводившейся в начале 90-х гг. XX в., стал бы катализатором дезинтеграционных процессов в самой Российской Федерации, еще более усилил бы позиции США в Причерноморье.

Сегодня складываются благоприятные условия для перехода России к активной наступательной политике в Черноморском регионе и, в частности, в Автономной Республике Крым и Севастополе. Этому способствуют установление дружественных и партнерских отношений с Турецкой Республикой, наметившееся улучшение отношений с Республикой Польша, избрание нового президента Украины. Однако пока что Российская Федерация не выработала интересных и привлекательных проектов, способных вывести Севастополь и АР Крым на новый уровень развития.

Благоприятное отношение крымчан и севастопольцев к России проявляется в силу исторической инерции. Положительный образ России существует, в основном, благодаря, романтическому представлению об исторической Родине, сформировавшемся в среде русскоязычных жителей полуострова. Единственный действенный инструмент присутствия России в Крыму – Черноморский флот – в последние годы дистанцировался от жизни Севастополя и полуострова в целом. Проводимые реформы по созданию «нового облика» российской армии, влекущие за собой массовое сокращение гражданского персонала российских гарнизонов на территории Украины, наносят существенный ущерб имиджу России в глазах крымчан.

Для исправления негативных тенденций, представляется целесообразным рассмотреть наметившийся выход России из экономического кризиса как возможность обратить внимание на высокий инвестиционный потенциал Севастополя для развития инновационной деятельности, транспорта и рекреации. Существенное падение цен на различные активы, находящиеся как в собственности города, так и в частных руках, позволяют России и ее бизнес-структурам в посткризисный период максимально выгодно инвестировать в Севастополь. Рост числа предприятий и учреждений, принадлежащих Российской Федерации или российскому бизнесу, будет способствовать укреплению позиций России в регионе, закреплению её влияния, сохранению единого культурного и информационного пространства, будет стимулировать присоединение Украины к ЕЭП.

В связи с достигнутыми 21 апреля 2010 года договоренностями между президентами России Д.А. Медведевым и Украины В.Ф. Януковичем о продлении базирования Черноморского флота в Севастополе, участии флота в развитии города (реформирование ЖКХ, строительство жилого фонда, транспортной инфраструктуры), возрастает роль Черноморского флота в социально-экономическом развитии региона [3]. При этом не следует забывать о том, что гарнизоны ЧФ РФ находятся и в других населенных пунктах полуострова, которые также нуждаются во внимании России и российских инвестициях.

Следует также уделять особое внимание информационным и образовательным проектам в Севастополе. Целесообразно организовать реализацию российских книг и учебников в мага-

знах Севастополя, обеспечить их поступление в городские и школьные библиотеки. Расширить сеть детских садов и школ, в которых смогут получать высококачественное образование по стандартам Российской Федерации не только дети военнослужащих Черноморского флота, но и севастопольцев. Необходимо создать условия для повышения квалификации преподавательского состава школ украинской юрисдикции с русским языком обучения, организовывать регулярные экскурсии для севастопольских школьников в российские регионы, проводить совместные мероприятия со школьниками из России в Севастополе и Крыму.

Необходимо активнее развивать приграничное межвузовское сотрудничество, ввести практику проведения регулярных форумов региональных приграничных ВУЗов России и Украины, внедрить систему обмена лучшими студентами и преподавателями. Особую роль в создаваемой системе должна быть отведена Филиалу МГУ имени М.В. Ломоносова в г. Севастополе, как потенциальному координатору приграничного и регионального сотрудничества ВУЗов двух государств, а также других стран Черноморского бассейна.

Целесообразно оказывать содействие в развитии медицины и медицинских услуг в Севастополе, регулярно включая севастопольских врачей в мероприятия по повышению квалификации медперсонала, проходящие в России, а также проводить их в Крыму. Необходимо оказывать систематическую материально-техническую помощь в оснащении больниц и поликлиник в населенных пунктах Крыма, в которых расположены российские гарнизоны, с обязательным информационным сопровождением в СМИ. Сегодня в этом направлении работает Правительство Москвы, но усилий властей лишь одного российского региона в этом направлении явно недостаточно.

Особое внимание следует уделить работе в рамках уже достигнутых договоренностей со странами Причерноморья, как в области экономики, так и сфере безопасности.

Сегодня складываются благоприятные условия для реализации крупных региональных проектов, напрямую связанных с Крымом и Севастополем. Например, строительство «Трансчерноморского автобана», который соединил бы все государства Причерноморья в единый транспортный коридор [2]. Этот проект имеет громадные перспективы для роста объема торговли России с Украиной и Турцией, особенно в преддверии проведения XXII зимних Олимпийских игр в Сочи в 2014 году.

Реализация вышеуказанного комплекса мер, взаимовыгодные инвестиции в экономику Украины, приведут к значительному усилению роли России в регионе, сохранению и приобретению новых социальных связей между гражданами двух стран, росту объема торговли, увеличению глубины экономической интеграции, а значит, усилению роли России в Причерноморском регионе.

### ***Источники и литература.***

1. Ежегодные отчеты ОЧЭС. Электронный ресурс // Официальный сайт Организации Черноморского экономического сотрудничества. Режим доступа: [www.bsec-organization.org/aoc/TradeEconomic/Pages/Reports.aspx](http://www.bsec-organization.org/aoc/TradeEconomic/Pages/Reports.aspx)
2. Материалы Саммитов ОЧЭС [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Черноморского экономического сотрудничества. Режим доступа: [www.bsec-organization.org/documents/declaration/ummit/Pages/summit.aspx](http://www.bsec-organization.org/documents/declaration/ummit/Pages/summit.aspx)
3. Подписано соглашение о продлении срока пребывания Черноморского флота на Украине на 25 лет [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента РФ. Режим доступа: <http://news.kremlin.ru/news/7514>
4. Российский статистический ежегодник за 2009 г. М.: Росстат, 2009. 795 с.
5. Ротов А. Геополитический сегмент Причерноморья и его значение в формировании политики национальной безопасности современной России / Автореф. канд. дисс. Ростов-на-Дону, 2007. 26 с.
6. Справка по Украине [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. Режим доступа: [www.economy.gov.ru/minrec/activity/sections/foreigneconomicactivity/cooperation/economicng/doc20101112\\_09](http://www.economy.gov.ru/minrec/activity/sections/foreigneconomicactivity/cooperation/economicng/doc20101112_09)